

_ المالية العامة و دور الدولة :

_ تعبر عن التفسير الاقتصادي لدور الدولة في الحياة العامة و نطاق هذا الدور و الأساليب المستخدمة لتحقيقه .
_ تظهر أهمية المالية العامة بوجه خاص في الدول التي تأخذ بنظام الاقتصاد الرأسمالي (اقتصاد السوق) .

_ الاقتصاد الرأسمالي : (اقتصاد السوق)

_ يعني حرية الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج .
_ الذي يتحكم في الأسعار هو العرض و الطلب .

_ الاقتصاد الاشتراكي : (الاقتصاد المركزي)

_ يعني ملكية الدولة للجزء الأكبر من وسائل الإنتاج والثروة في المجتمع .
_ الذي يتحكم في الأسعار هي الدولة

_ أنواع الحاجات :

1_ حاجات خاصة (فردية) :

_ تخضع لمبدأ القصر أو الاستئثار .
_ يمكن منع الآخرين من الاستفادة منها
_ مد الخدمة للغير يتطلب أعباء إضافية أو حرمان المستفيد من جزء من الخدمة
_ مثال : المأكل و الملبس و المسكن .

2_ حاجات عامة :

3_ حاجات اجتماعية :

_ في ظاهرها فردية .
_ مد الخدمة يتطلب أعباء إضافية .
_ لها نفع يعود على الآخرين و لا يمكن تجاهل أثره .
_ مثال : التعليم و الصحة .

أ_ حاجات عامة مطلقة :

_ ينتشر نفعها على الأفراد بمجرد توافرها .
_ لا يمكن منع الآخرين من الاستفادة منها
_ مد الخدمة للآخرين لا يتطلب أعباء إضافية .
_ مثال : العدالة و الأمن .

ب_ حاجات عامة تخضع لمبدأ القصر :

_ يمكن منع الآخرين من الاستفادة بها .
_ مد الخدمة لا يتطلب أعباء إضافية .
_ مثال : مد جسر على نهر لمزرعة خاصة

_ مجالات المالية العامة :

1_ إشباع الحاجات العامة و الاجتماعية .

2_ تحقيق الاستقرار و النمو الاقتصادي .

3_ تحقيق عدالة توزيع الدخل .



أولا : طريقة الناتج القومي

_ الإنتاج القومي :
_ هو مجموع ما أنتج في الاقتصاد من سلع و خدمات خلال فترة زمنية معينة تكون عادة سنة .

عند حسابه يحدث ازدواج محاسبي

لتجنبه نقتصر على القيمة المضافة

_ الناتج القومي :
_ مجموع الإسهام الإنتاجي للمشروعات في اقتصاد معين خلال فترة زمنية معينة تكون عادة سنة .

ثانيا : طريقة الأنصبة الموزعة

_ يتم حساب الدخل القومي عن طريق جمع دخول عناصر الإنتاج :
(الأجور و المرتبات و المكافآت دخول العمل و الفوائد و الريع و الأرباح دخول الملكية) .

_ يجب استبعاد المتحصلات التي لا ترتبط بالمساهمة في الإنتاج .
_ مثل : الإعانات الاجتماعية و إعانة البطالة و الكسب و الخسارة الرأسمالية .

_ **الكسب الرأسمالي** : هو بيع أصل من الأصول مثل الآلة أو المنزل بثمن أعلى من ثمن الشراء .

ثالثا : طريقة الإنفاق القومي

_ تعتمد على احتساب كافة المبالغ التي تتم إنفاقها في المجتمع من قبل الأفراد و المشروعات و الهيئات الخاصة و العامة على شراء السلع و الخدمات المنتجة في الاقتصاد خلال فترة زمنية معينة تكون عادة سنة .

_ **الإنفاق القومي** : مجموع ما أنفق خلال فترة زمنية معينة على الاستهلاك و الاستثمار في الاقتصاد القومي خلال فترة زمنية معينة تكون عادة سنة .

الاستهلاك

_ يعني الإنفاق على السلع و الخدمات التي تشبع الحاجات بطريق مباشر .

_ الاستهلاك الخاص :
_ الإنفاق على السلع و الخدمات بقصد إشباع الحاجات الفردية .

_ الاستهلاك العام :
_ إنفاق السلطات العامة بقصد إشباع الحاجات الجماعية . مثل : التعليم

الادخار

_ عملية سلبية تمثل جزء من الدخل لم ينفق للحصول على السلع الاستهلاكية .
_ هو الجزء المتبقي من الدخل بعد الاستهلاك .

الاستثمار

_ الإنفاق من أجل الإضافة إلى ثروة البلد الإنتاجية في الفترات القادمة .



_ عناصر المالية العامة :

أولا : النفقات العامة :

_ المبالغ النقدية التي تنفقها الدولة بهدف تحقيق منفعة عامة و هي إشباع الحاجات العامة و الاجتماعية .

_ هناك اتجاه عام لاستمرار تزايد النفقات العامة و ذلك يعرف بمبدأ تزايد النفقات العامة .

_ من المبادئ الأساسية للمالية العامة (مبدأ أولوية النفقة) .

ثانيا : الإيرادات العامة :

_ تلك المبالغ النقدية التي تقوم الدولة بالحصول عليها بهدف تغطية النفقات العامة .

مصادر الإيرادات العامة

1_ عوائد ممتلكات الدولة .

2_ الرسوم : مبالغ نقدية مقابل خدمة تؤدى إلى الفرد و لا تتناسب قيمتها مع تكلفة الخدمة قد تكون أقل أو أكثر .

3_ الضرائب : اقتطاع مالي من دخول وثروات الأفراد بمقتضى سلطة الدولة دون مقابل .

4_ الإقراض العام (الدين العام) .

ثالثا : الموازنة العامة :

_ الوثيقة القانونية و المحاسبية التي تبين النفقات العامة التي ستقوم بها الدولة و الموارد المالية التي ينتظر أن تحققها لفترة قادمة تكون غالبا سنة .

مبادئ الموازنة العامة

1_ مبدأ سنوية الموازنة : حيث تكون الموازنة العامة عن فترة مستقبلية هي سنة مالية قادمة لا أكثر و لا أقل .

2_ مبدأ وحدة الموازنة : حيث يدرج جميع نفقات و إيرادات الدولة في وثيقة واحدة هي الموازنة العامة للدولة .

3_ مبدأ عمومية الموازنة : و يعني أن تظهر جميع نفقات و إيرادات الدولة بشكل مفصل دون إجراء أية مقاصة .

4_ مبدأ توازن الموازنة : حيث أن الأصل أن تكفي الإيرادات العامة لتغطية النفقات العامة .

_ لابد أن تعرض الموازنة العامة على ممثلي الشعب أو تصدر بقانون .

_ الموازنة العامة للدولة مضمونها نشاط مالي للدولة و هو النفقات العامة و الإيرادات العامة .

_ الموازنة تتضمن تصريح للدولة للقيام بالنفقات العامة .

_ أرقام الموازنة العامة بالنسبة للإيرادات العامة هي مجرد توقعات .

_ **الحساب الختامي للدولة** : يمثل الإنفاق الفعلي و الإيرادات الفعلية في سنة سابقة و يقوم الجهاز المركزي للمحاسبات بإعداد الحسابات الختامية .

_ السلطة التشريعية لنشاط الدولة المالي يتحقق بدرجة أكبر بعرض الحسابات الختامية على مجلس الشعب للاعتماد



_ الضرائب :
أهم صور الإيرادات السيادية للدولة

المبادئ القانونية للضرائب

1_ لا تفرض ضريبة إلا بقانون و لا يعفى منها أحد إلا بقانون .
2_ المساواة بين الممولين .
3_ الضريبة إسهام من الأفراد في تحمل النفقات و ليست عقوبة عليهم .

_ كفاءة السياسة الضريبية تتطلب أن تراعى عدة مبادئ أهمها :

1_ مبدأ العدالة و المساواة : بمعنى مراعاة قدرتهم على الدفع و معاملة الممولين أصحاب الظروف المتماثلة نفس المعاملة .
2_ مبدأ الكفاية : بمعنى أن توفر الضرائب حصيلة كافية لمواجهة النفقات العامة .
3_ مبدأ الملائمة : بمعنى أن يتم تحصيل الضريبة بالأسلوب و المواعيد المناسبة للمولين .
4_ مبدأ اليقين : بمعنى أن تحدد قواعد تحصيل الضريبة و حسابها بشكل واضح و سهل و دقيق

أهم تقسيمات للضرائب

من حيث وعاء الضريبة

1_ ضرائب على الأشخاص (ضريبة الرؤوس) .
2_ ضرائب على الأموال (الدخل – العقار) .

من حيث سعر الضريبة

1_ الضرائب النسبية :
_ يتحدد سعرها بنسبة معينة من الوعاء الخاضع للضريبة دون تغيير في هذه النسبة مهما زاد الوعاء أو قل .

2_ الضريبة التصاعدية :
_ تفرض بنسبة متصاعدة مع زيادة قيمة الوعاء الخاضع للضريبة و تفرض بشرائح .

ضرائب مباشرة و ضرائب غير مباشرة

_ الضرائب المباشرة :
_ تفرض على الدخل أو الثروة بمناسبة الحصول عليه
_ مثال في مصر : الضريبة الموحدة على دخل الأشخاص الطبيعيين و الضريبة على أرباح شركات الأموال .

_ الضرائب الغير مباشرة :
تفرض على الدخل عند إنفاقه
_ مثال في مصر : الضريبة العامة على المبيعات (أهم الضرائب الغير مباشرة) ثم الضريبة الجمركية .



_ أسباب قصور السوق عن توفير الخدمات العامة :

1_ لا يوجد بها دافع ذاتي يجعل الأفراد تعلن مسئوليتها عن القيام بها .

2_ طالب الخدمة هو الذي يتحمل تكلفتها .

3_ لا يشاركه أحد في تحمل تكلفتها .

4_ لا يمكنه منع الآخرين من الاستفادة منها متى توفرت .

5_ يمكنه الاستفادة منها بدون أي تكلفة متى توفرت من غيره .

_ أسباب قصور السوق عن توفير الخدمات الاجتماعية :

1_ ليس بإمكان كل الأفراد القيام بها رغم وجود دافع ذاتي بها .

2_ السوق لا يصلح وحده لإشباع الحاجات و حتى في الدول التي تأخذ بنظام السوق لا بد من وجود دولة قوية تقدم الخدمات العامة و الاجتماعية و هو أمر ضروري للاقتصاد و هذا هو مجال المالية العامة .

_ دعائم النظام الرأسمالي السائد عالميا :

1_ ملكية وسائل الإنتاج بالمجتمع تسود الملكية الخاصة حيث أن غالبيتها تكون مملوكة لأفراد أو جماعات .

2_ الهدف المباشر من القيام بعملية الإنتاج أو الاستهلاك هو تعظيم العائد الشخصي .

3_ في اتخاذ القرارات تعتبر آلية السوق هي الآلية الرئيسية التي يعتمد عليها المنتجون و المستهلكون .

الخصخصة

_ هي إعادة توزيع الأدوار بين الدولة و القطاع الخاص في ملكية و إدارة وسائل الإنتاج في المجتمع .

صور الخصخصة

1_ خصخصة الملكية :
_ من خلال تحويل جزء من وسائل الإنتاج المملوكة للدولة الى ملكية القطاع الخاص .

2_ خصخصة الإدارة :
_ من خلال احتفاظ الدولة بالملكية مع التوسع في التعاقد مع القطاع الخاص للقيام بمهام الإدارة أو تأجير الوحدات للقطاع الخاص أو من خلال احتفاظ الدولة بالملكية و الإدارة مع إجراء تغيير جذري في أسلوب الإدارة على نحو يشبه أسلوب الإدارة في القطاع الخاص .

3_ السماح للقطاع الخاص بإنشاء و تملك و إدارة مشروعات _ مثل الطرق و محطات الكهرباء و المياه .



_ النقود و البنوك :

المقايضة

تعريف المقايضة
_ مبادلة شيء في مقابل شيء آخر .

الصعوبات التي واجهت المقايضة
1_ تفترض المقايضة توافق في رغبات المتعاملين في الوقت نفسه .
2_ لا تقدم وسيلة تصلح لتقييم السلع .
3_ لا تقدم وسيلة لاختزان القيم .

النقود

تعريف النقود
_ هي كل شيء يتمتع بالقبول العام من أفراد المجتمع و يكون وسيط للتبادل و مقياس للقيم و مخزن للقيمة .

وظائف النقود
1_ قوة شرائية عامة . 2_ وسيط في التبادل .
3_ مقياس للقيمة . 4_ مخزن للقيمة .

تطور النقود
1_ النقود السلعية . 2_ النقود المعدنية (الذهب و الفضة) .
3_ النقود الورقية . 4_ النقود الائتمانية (نقود الودائع) .
(يتم التعامل بها عن طريق الشيك) .

_ الوسائل الإلكترونية للمدفوعات :

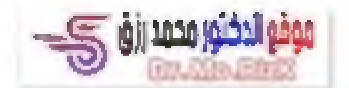
بطاقات الائتمان
_ تمنح حاملها ائتمان لمدة معينة و يستطيع أن يستخدمها لشراء السلع و الخدمات في أي مكان .

بطاقات الخصم الفوري
_ لا تمنح صاحبها ائتمان ولكن يتم خصم قيمة الصفقة من حساب العميل في البنك فورا .

بطاقات الصرف الآلي
_ تعطي صاحبها ميزة صرف النقود من شبابيك إلكترونية في أي وقت .

البطاقات المدفوعة مقدما
_ البطاقات التي يتم دفع قيمتها مقدما عند شرائها مثل بطاقات التليفون .

_ التطور في وسائل المدفوعات يحتاج إلى :
1_ بنية أساسية في الجهاز المصرفي .
2_ بنوك متطورة .
3_ محال تجارية حديثة تتوافر لديها وسائل إلكترونية مجهزة .



النقود الإلكترونية

البطاقات الذكية

_ هي بطاقات مثبت عليها شريط ممغنط مثبت عليها شريحة إلكترونية و يتم خصم المعاملات دون الحاجة لقيام المشتري بالتوقيع أو حمل ما يثبت شخصيته .

النقود الرقمية

_ هي النقود التي تأخذ صورة نبضات كهرومغناطيسية يحملها كارت ذكي على الحاسب الشخصي .

البنوك (المصارف)

_ مؤسسات مالية وسيطة تقوم بتجميع مدخرات الأفراد و الوحدات الاقتصادية التي تحقق فائض و تستخدمها لإقراض الأفراد و المشروعات .

أنواع البنوك

1_ البنك المركزي :

_ الجهة التي تأتي على رأس الجهاز المصرفي في الدول المختلفة .

_ **وظائف البنك المركزي :**

1_ إصدار النقود (الورقية) . 2_ بنك البنوك . 3_ بنك الحكومة .
4_ وضع و إدارة السياسة النقدية و الرقابة (الكمية و الكيفية) .

2_ البنوك التجارية

_ بنوك عامة و غير متخصصة و يعمل في تلقي الودائع و منح الائتمان و التمويل قصير الأجل و يصدر النقود الائتمانية .

3_ البنوك المتخصصة

_ بنوك تتخصص في نوع معين من النشاط . مثل : البنوك العقارية و الزراعية و الصناعية

4_ البنوك الاستثمارية

_ مؤسسات مالية تقوم بتجميع الأموال من المساهمين أو من طرح السندات في الأسواق المالية و وضعها تحت تصرف المستثمرين و التمويل طويل الأجل و تنتشر في الدول المتقدمة خاصة الولايات المتحدة الأمريكية و إنجلترا .

_ التطور الاقتصادي أدى إلى ظهور نوعين جديدين من البنوك هما :

1_ البنوك الشاملة

_ تحصل على الأموال من مصادر متعددة و توجهها إلى مختلف الأنشطة .

2_ البنوك الإلكترونية

_ بنوك تعمل بالكامل من خلال الإنترنت و تعرف بالبنوك الافتراضية .





_ ارتبط إصدار النقود الورقية في مصر بإنشاء البنك الأهلي عام 1898 م .
_ كانت النقود الورقية التي يصدرها البنك الأهلي المصري اختيارية و مع قيام الحرب العالمية الأولى 1914 م أصبحت النقود الورقية إلزامية و لم يعد يمكن تحويلها إلى ذهب .
_ في عام 1957 م أضيفت صفة البنك المركزي رسميا على البنك الأهلي .
_ في عام 1961 م أنشئ البنك المركزي المصري واستقل بذلك عن البنك الأهلي و له الحق في إصدار النقود الورقية

المؤسسات المالية الوسيطة غير المصرفية

- شركات التأمين
- صناديق الاستثمار
- صناديق الادخار
- شركات توظيف الأموال

_ سوق الأوراق المالية :

1_ سوق الإصدار أو السوق الأولية :

_ هو السوق التي يتم فيها إصدار الأوراق المالية لأول مرة من خلال العملية المعروفة باسم عملية الاكتتاب و التي تتمثل في طرح الأوراق المالية للبيع و عرضها على الراغبين في الشراء وفقا لإجراءات حددها القانون .

السهم

_ هو صك أو ورقة مالية تمثل حصة و حق الشريك في رأس مال الشركة المساهمة و الورقة المثبتة لذلك .

السند

_ هو صك أو ورقة مالية تمثل دينا لصاحبها تجاه الشركة المصدرة لها و يعتبر قرض طويل الأجل تحصل عليه الشركة من خلال الاكتتاب العام في شكل شهادات متساوية القيمة و قابلة للتداول بالطرق التجارية . و قد تكون الشهادات اسمية أو لحاملها

2_ سوق التداول أو البورصة :

_ هي السوق المنظمة التي يتجمع فيها العارضون و الطالبون للأوراق المالية التي سبق إصدارها في سوق الإصدار و ذلك في أوقات و أماكن محددة .

_ أهم وظائف البورصة :

1_ تعبئة المدخرات و توجيهها إلى الاستثمار بما يخدم الاقتصاد الوطني .
2_ توفير سوق دائمة و مستقرة تيسيرا على المدخرين والمستثمرين .
3_ توفير السيولة على حائزي الأوراق المالية .
4_ توفير الضمانات لإتمام الصفقات .
5_ توفير مؤشرات عن حجم النشاط و مستوى أداء الاقتصاد القومي .



_ يحق لحامل السهم :

1_ الاشتراك في إدارة الشركة أو الرقابة عليها .
2_ الحصول على أرباح إذا حققت الشركة أرباح .

_ يحق لحامل السند :

1_ الحصول على فائدة ثابتة سنويا .
2_ استيفاء قيمة سنده في الميعاد المحدد و بعدها تنقطع صلته بالشركة .

_ لا يحق لحامل السهم :

1_ استرداد قيمة سهمه طالما ظلت الشركة باقية .
2_ في حالة حل الشركة و تصفيتها استرداد قيمة الأسهم إلا بعد حصول حملة السندات على قيمة سنداتهم و الفوائد .

_ لا يحق لحامل السند :

1_ الاشتراك في إدارة الشركة أو الرقابة عليها .
2_ الحصول على أرباح إذا حققت الشركة أرباح .

_ العلاقات الاقتصادية الدولية :

_ كافة العلاقات الاقتصادية التي تنشأ بين أفراد و مؤسسات و حكومات دولة مع أفراد و مؤسسات و حكومات الدول الأخرى .

_ خصائص العلاقات الاقتصادية الدولية :

1_ وجود الحدود السياسية
2_ اختلاف العملات .
3_ اختلاف في اللغة والعادات و القيم السائدة في كل دولة .
4_ تكاليف النقل

_ ميزان المدفوعات :

_ تعريف ميزان المدفوعات :

_ هو سجل محاسبي منتظم لكافة المبادلات أو العمليات الاقتصادية و التي تتم بين المقيمين في الدولة و المقيمين في العالم الخارجي خلال فترة زمنية معينة تكون غالبا سنة .
_ سجل للمتحصلات و للمدفوعات و ليس بيان للمركز القانوني للدولة .

_ أقسام ميزان المدفوعات :

1_ ميزان أو حساب العمليات الجارية :

_ يتعلق بالتجارة الخارجية للسلع و الخدمات و ينقسم إلى :

- أ_ ميزان التجارة المنظورة يشمل الصادرات و الواردات من السلع .
- أ_ ميزان التجارة غير المنظورة يشمل الصادرات و الواردات من الخدمات

2_ ميزان أو حساب العمليات الرأسمالية :

_ يتضمن العمليات المتعلقة بحركات رؤوس الأموال بين الدول و يتضمن

- أ_ حركات رؤوس الأموال قصير الأجل .
- ب_ حركات رؤوس الأموال طويلة الأجل .



لاحظ أن

_ تقيد المتحصلات التي تحصل عليها الدولة من العالم الخارجي نتيجة الصادرات في الجانب الدائن من الميزان .
_ تقيد المدفوعات التي تدفعها الدولة للعالم الخارجي نتيجة الواردات في الجانب المدين من ميزان المدفوعات .
_ القيد في ميزان المدفوعات يرتبط باتجاه المدفوعات و ليس بالأثر القانوني .
_ إذا قامت الدولة بالاقتراض من الخارج و يؤدي ذلك إلى حصولها على إيرادات تسجل في الجانب الدائن رغم أن الدول أصبحت من الناحية القانونية مدينة .

_ العولمة :

_ تعريف العولمة :

_ الإزالة التدريجية للحدود غير الجغرافية بين الدول و الكيانات السياسية المختلفة بحيث أصبح يسود الاتجاه نحو توحيد القوانين التي تحكم كثيرا من الأنشطة الاقتصادية و الاجتماعية .

_ روافد العولمة :

1_ حدوث تحولات في هيكل الإنتاج العالمي و أصبحت مواد أولية جديدة تحل محل التقليدية .
2_ ظهور ثورات علمية جديدة .
3_ زيادة حركة رؤوس الأموال بين الدول .
4_ تحرير الاقتصاديات الوطنية .

_ تحديات العولمة :

_ تحديات على الدول النامية أمام الدول المتقدمة و هي تمثل في نفس الوقت فرصة إذا أحسنت الدول النامية استغلالها .

_ مواجهة العولمة :

1_ مزيد من التعاون و التكتل .
2_ الاتجاه نحو التصنيع بدلا من الاستيراد .
3_ اتباع الأساليب الحديثة في الزراعة و استغلال الغابات .
4_ توفير رأس المال اللازم للصناعة .
5_ توفير بيئة تعزز نمو التكنولوجيا .
6_ الاهتمام بالبحث العلمي .
7_ تنمية الموارد البشرية .

والله الموفق و المستعان
مع خالص تمنياتي للجميع بالنجاح و التميز دائما بإذن الله تعالى .
د / هيثم الخليجي 01011000654



_ الدخل القومي :

_ مجموع الدخول المكتسبة لجميع أفراد المجتمع و مشروعاته خلال سنة مقابل إسهامهم في العملية الإنتاجية .

أنواع الدخل القومي

1_ الدخل القومي النقدي :
_ كمية النقود التي يحصل عليها أفراد المجتمع من عوائد عوامل الإنتاج .

2_ الدخل القومي الحقيقي :
_ مقدار ما يحصل عليه أفراد المجتمع من السلع و الخدمات في مقابل الدخل النقدي .

همزة الوصل

الأسعار

موارد الدخل القومي

الريع
_ العائد الذي يحصل عليه صاحب الأرض

الفائدة
_ العائد الذي يحصل عليه صاحب رأس المال

الأجر
_ العائد الذي يحصل عليه العامل

الربح
_ العائد و المكافأة التي يحصل عليها الشخص الذي يدير العملية الإنتاجية

المدفوعات التحويلية

_ هي مدفوعات ليست مقابل خدمات إنتاجية تم تأديتها .

_ حصلتها الدولة من الأفراد في صورة :
- رسوم
- ضرائب
- جمارك

_ ثم حولتها الدولة إلى الأفراد في صورة :
- إعانات
- تبرعات
- هبات

طرق قياس الدخل القومي

- طريقة الناتج القومي
- طريقة الأنصبة الموزعة
- طريقة الإنفاق القومي